

ALEKSANDRA MONKOS

**POLSKIE NGO
WE WSPÓŁPRACY ROZWOJOWEJ
Z MEDIAMI NA UKRAINIE**



**Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu
Wydawnictwo Naukowe Wydziału Nauk Politycznych i Dziennikarstwa
Poznań 2022**

Praca powstała w wyniku realizacji projektu badawczego o nr UMO-2017/25/N/HS5/01404 finansowanego ze środków Narodowego Centrum Nauki (NCN)

Recenzenci:

Prof. dr hab. Grzegorz Janusz

Prof. UŚ dr hab. Mariusz Kolczyński

Korekta:

Ryszard Pempera

Projekt okładki:

Izabela Zientek

© Copyright by Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu
Wydawnictwo Naukowe Wydziału Nauk Politycznych i Dziennikarstwa
ul. Uniwersytetu Poznańskiego 5, 61-614 Poznań, tel. 61 829 65 17

Wydawca: Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu
Wydawnictwo Naukowe Wydziału Nauk Politycznych i Dziennikarstwa
ul. Uniwersytetu Poznańskiego 5, 61-614 Poznań, tel. 61 829 65 17

ISBN 978-83-66740-40-2

Skład komputerowy – „MRS”

60-408 Poznań, ul. P. Zołotowa 23, tel. 605087690

Druk i oprawa – PERFEKT – Gaul i wspólnicy sp.j., ul. Skórzewska 63, 60-185 Skórzewo

Rodzicom i Mężowi

Spis treści

| | |
|----------------------------|----|
| Podziękowania | 13 |
| Wstęp | 15 |

CZĘŚĆ TEORETYCZNA

| | |
|--|-----|
| Rozdział 1. Demokracja, społeczeństwo obywatelskie i media | 29 |
| 1.1. Demokracja – ujęcie teoretyczne | 29 |
| 1.1.1. Teorie normatywne i teorie empiryczne | 30 |
| 1.1.2. Definicje demokracji | 31 |
| 1.1.3. Proceduralne i partycypacyjne rozumienie demokracji | 34 |
| 1.2. Demokratyzacja jako proces | 43 |
| 1.2.1. Etapy demokratyzacji i jakość demokracji | 48 |
| 1.2.2. Wskaźniki demokracji | 50 |
| 1.2.3. Wewnętrzne i zewnętrzne czynniki wpływające na demokratyzację .. | 55 |
| 1.3. Społeczeństwo obywatelskie | 58 |
| 1.3.1. Społeczeństwo obywatelskie – rozważania definicyjne | 59 |
| 1.3.2. Organizacje pozarządowe (NGO) | 63 |
| 1.3.3. Rola społeczeństwa obywatelskiego i NGO w demokratyzacji | 65 |
| 1.4. Demokracja, media i komunikowanie masowe | 72 |
| 1.4.1. Media masowe – ustalenia terminologiczne | 75 |
| 1.4.2. Społeczne funkcje mediów | 77 |
| 1.4.3. Media a demokratyzacja | 79 |
| Rozdział 2. Polska i Ukraina na drodze ku demokracji | 85 |
| 2.1. Demokratyzacja Polski i Ukrainy | 85 |
| 2.1.1. Tło historyczne transformacji systemowej w Polsce i na Ukrainie ... | 86 |
| 2.1.2. Transformacja systemowa w Polsce i na Ukrainie – przemiany polityczne | 89 |
| 2.2. Jakość demokracji w Polsce i na Ukrainie wspólnie | 93 |
| 2.3. Przemiany społeczeństwa obywatelskiego w Polsce i na Ukrainie | 102 |
| 2.3.1. Tło historyczne – kształtowanie się społeczeństwa obywatelskiego przed 1989 rokiem | 104 |
| 2.3.2. Społeczeństwo obywatelskie w okresie transformacji systemowej ... | 108 |
| 2.3.3. Społeczeństwo obywatelskie w Polsce i na Ukrainie w latach 2004–2014 | 114 |
| 2.3.4. Społeczeństwo obywatelskie w Polsce i na Ukrainie po 2014 roku ... | 122 |
| 2.4. Rozwój mediów w Polsce i na Ukrainie | 130 |
| 2.4.1. Media w Polsce i na Ukrainie w okresie transformacji systemowej ... | 132 |
| 2.4.2. Media w Polsce i na Ukrainie po 2004 roku | 139 |
| Rozdział 3. Współpraca rozwojowa na rzecz demokracji i mediów | 155 |
| 3.1. Ustalenia definicyjne | 155 |

| | |
|---|-----|
| 3.2. Uczestnicy globalnego systemu pomocowego: aktorzy i ich motywacje | 160 |
| 3.2.1. Donatorzy oficjalnej pomocy rozwojowej (ODA) | 161 |
| 3.2.2. Powody przekazywania ODA oraz dobór partnerów | 165 |
| 3.2.3. Odbiorcy ODA | 171 |
| 3.3. Pomoc demokratyzacyjna jako obszar ODA | 174 |
| 3.3.1. Klasyfikacje pomocy demokratyzacyjnej | 176 |
| 3.3.2. Polityczne i rozwojowe podejście do wspierania demokracji | 178 |
| 3.3.3. Kanaly przekazywania pomocy demokratyzacyjnej i najważniejsi donatorzy | 181 |
| 3.3.4. Rola NGO w przekazywaniu ODA i we wsparciu prywatnym | 184 |
| 3.3.5. Formy i metody pomocy demokratyzacyjnej | 186 |
| 3.4. Wspieranie mediów jako element pomocy demokratyzacyjnej | 191 |
| 3.4.1. Geneza pomocy kierowanej do mediów | 195 |
| 3.4.2. Donatorzy i odbiorcy wsparcia dla mediów | 198 |
| 3.4.3. Kategorie działań w obrębie wspierania mediów | 205 |
| 3.5. Skuteczność działań pomocowych | 209 |
| 3.5.1. Skuteczność ODA | 210 |
| 3.5.2. Skuteczność pomocy demokratyzacyjnej | 213 |
| 3.5.3. Skuteczność wspierania mediów | 215 |

CZĘŚĆ EMPIRYCZNA

| | |
|--|-----|
| Rozdział 4. Polska jako donator pomocy rozwojowej | 223 |
| 4.1. Wprowadzenie | 223 |
| 4.2. Kształtowanie się polskiego systemu współpracy rozwojowej | 225 |
| 4.3. Prawne i instytucjonalne podstawy współpracy rozwojowej | 226 |
| 4.3.1. Departament Współpracy Rozwojowej i Rada Programowa Współpracy Rozwojowej | 229 |
| 4.3.2. Fundacja Solidarności Międzynarodowej i organizacje pozarządowe | 231 |
| 4.3.3. Dokumenty strategiczne i operacyjne | 233 |
| 4.4. Rola NGO w programowaniu polskiej współpracy rozwojowej | 236 |
| 4.4.1. Konsultacje społeczne: <i>Wieloletnie programy współpracy rozwojowej</i> | 236 |
| 4.4.2. Konsultacje społeczne: coroczne <i>Plany współpracy rozwojowej</i> | 241 |
| 4.5. Strategiczne uwarunkowania pozycji Ukrainy jako odbiorcy polskiej ODA | 245 |
| 4.5.1. Pomoc demokratyzacyjna jako priorytet współpracy rozwojowej | 248 |
| 4.5.2. Priorytety tematyczne współpracy rozwojowej na Ukrainie | 250 |
| 4.5.3. Wspieranie mediów jako element polskiej współpracy rozwojowej | 252 |
| Rozdział 5. Ukraina jako odbiorca pomocy demokratyzacyjnej | 259 |
| 5.1. Wprowadzenie | 259 |
| 5.2. Pomoc demokratyzacyjna według OECD | 260 |
| 5.3. Ukraina jako odbiorca ODA i pomocy demokratyzacyjnej | 264 |
| 5.3.1. Ukraińskie zapotrzebowanie na wsparcie demokracji | 265 |
| 5.3.2. Pomoc demokratyzacyjna Polski na tle innych donatorów | 269 |
| 5.3.3. Finansowanie polskiego wsparcia dla demokracji na Ukrainie | 273 |
| 5.4. Wspieranie mediów na Ukrainie | 275 |

| | |
|--|------------|
| 5.4.1. Ukraina – trzeci największy odbiorca wsparcia medialnego na świecie | 276 |
| 5.4.2. Polska jako donator wsparcia medialnego dla Ukrainy | 278 |
| 5.4.3. Ukraina na tle innych beneficjentów polskiej pomocy medialnej | 285 |
| 5.4.4. NGO a inni realizatorzy polskiego wsparcia medialnego | 287 |
| 5.4.5. Ocena nakładów na wsparcie medialne – wyzwania | 290 |
| Rozdział 6. Rola polskiego wsparcia medialnego na Ukrainie | 293 |
| 6.1. Wprowadzenie | 293 |
| 6.2. Aktorzy i znaczenie współpracy strony polskiej ze stroną ukraińską | 294 |
| 6.2.1. Formy współpracy strony polskiej ze stroną ukraińską | 295 |
| 6.2.2. Rola Fundacji Solidarności Międzynarodowej | 301 |
| 6.2.3. Rola polskich organizacji pozarządowych | 306 |
| 6.2.4. Rola ukraińskich partnerów | 316 |
| 6.3. Cele i typy wsparcia medialnego realizowanego przez NGO | 324 |
| 6.3.1. <i>Media coverage</i> | 326 |
| 6.3.2. Pomoc materialna i wsparcie instytucjonalne | 330 |
| 6.3.3. Wspieranie potencjału dziennikarzy i innych pracowników mediów | 331 |
| 6.3.4. Pozostałe typy wsparcia medialnego | 333 |
| 6.4. Narzędzia projektowe na wybranych przykładach | 338 |
| 6.4.1. Strategia informowania o integracji europejskiej na Ukrainie | 339 |
| 6.4.2. Szkolenia | 342 |
| 6.4.3. „Master classy” i konkursy dziennikarskie | 344 |
| 6.4.4. Briefingi prasowe, specjalistyczne spotkania i konferencje | 345 |
| 6.4.5. Wizyty studyjne | 347 |
| 6.4.6. Publikacje (produkcja treści) | 348 |
| 6.4.7. Inne narzędzia projektowe | 350 |
| 6.5. Ocena projektów wdrożonych przez NGO | 352 |
| 6.5.1. Sposoby ewaluowania wsparcia medialnego | 353 |
| 6.5.2. Szanse | 356 |
| 6.5.3. Wyzwania | 361 |
| Zakończenie | 365 |
| Bibliografia | 377 |
| Akty prawne | 377 |
| Dokumenty programowe i strategiczne | 377 |
| Inne dokumenty | 380 |
| Monografie naukowe | 381 |
| Rozdziały w pracach zbiorowych | 390 |
| Artykuły naukowe | 400 |
| Inne opracowania naukowe i raporty | 418 |
| Najważniejsze strony internetowe | 424 |
| Spis tabel, wykresów, rysunków i zdjęć | 425 |
| Aneks 1. Wykaz pytań podczas wywiadów eksperckich | 427 |
| Aneks 2. Wykaz wywiadów eksperckich | 431 |

WYKAZ SKRÓTÓW

- AFL – CIO – Amerykańska Federacja Pracy i Kongres Organizacji Przemysłowych (*American Federation of Labor-Congress of Industrial Organizations*)
- AUP – Akademia Ukraińskiej Prasy (*Академія української преси*)
- BTI – Indeks Transformacji Bertelsmanna (*Bertelsmann Transformation Index*)
- CIMA – Center for International Media Assistance
- CRS – Creditor Reporting System (biblioteka OECD)
- CSO – organizacja społeczeństwa obywatelskiego (*civil society organization*)
- DAC – Komitet Pomocy Rozwojowej (*Development Assistance Committee*)
- DG DEVCO – Dyrekcja Generalna ds. Partnerstw Międzynarodowych Komisji Europejskiej (*European Commission Directorate-General for International Cooperation and Development*)
- DRL – Doniecka Republika Ludowa (*Донецька Народна Республіка*)
- EEDC – Stowarzyszenie Wschodnioeuropejskie Centrum Demokratyczne
- EIU – Wskaźnik Demokracji Działu Badawczego „The Economist” (*Democracy Index Economist Intelligence Unit*)
- EŚW – Europa Środkowo-Wschodnia
- FAO – Organizacja Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (*Food and Agriculture Organization of the United Nations*)
- FED – Fundacja Edukacja dla Demokracji
- FH – Freedom House
- FRDL – Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej
- FSM – Fundacja Solidarności Międzynarodowej
- GFMD – Globalne Forum Rozwoju Mediów (*Global Forum for Media Development*)
- GIJN – Globalna Sieć Dziennikarstwa Śledczego (*Global Investigative Journalism Network*)
- HFPC – Helsińska Fundacja Praw Człowieka
- IATI – Międzynarodowa Inicjatywa na rzecz Przejrzystości Pomocy (*International Aid Transparency Initiative*)
- IMI – Instytut Masowej Informacji (*Інститут масової інформації*)
- IMS – Międzynarodowe Wsparcie dla Mediów (*International Media Support*)
- IREX – Międzynarodowa Rada ds. Badań i Wymian (*International Research & Exchanges Board*)

- IRRP – Instytut Rozwoju Regionalnej Prasy (*Институт розвитку регіональної преси*)
- KRRiT – Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji
 - ŁRL – Ługańska Republika Ludowa (*Луганська Народна Республіка*)
- MFW – Międzynarodowy Fundusz Walutowy (*International Monetary Fund*)
- MSZ RP – Ministerstwo Spraw Zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej
- NIW – CRSO – Narodowy Instytut Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego
- NATO – Organizacja Traktatu Północnoatlantyckiego (*North Atlantic Treaty Organization*)
- NED – Narodowy Fundusz Wspierania Demokracji (*National Endowment for Democracy*)
- NGO – organizacja pozarządowa (*non-governmental organization*)
- NIK Center – Centrum Dziennikarstwa Śledczego (*НИК Центр журналістських розслідувань*)
- NSJU – Narodowa Unia Dziennikarzy Ukrainy (*Національна спілка журналістів України*)
- NSZZ – Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”
- OBWE – Organizacja Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie (*Organization for Security and Cooperation in Europe*)
 - ODA – oficjalna pomoc rozwojowa (*Official Development Assistance*)
- OECD – Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (*Organisation for Economic Cooperation and Development*)
- OFOP – Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych
- ONZ – Organizacja Narodów Zjednoczonych
- PAWF – Polsko-Amerykańska Fundacja Wolności
- PHARE – Program Pomocy Polsce i Węgrom w Przebudowie Gospodarki (*Poland and Hungary: Assistance for Restructuring their Economies*)
- PKPWD – *Polsko-Kanadyjski Program Wsparcia Demokracji*
- RELEX – Grupa Robocza Radców ds. Stosunków Zewnętrznych (*Working Party of Foreign Relations Counsellors*)
- SAPARD – Specjalny Przedakcesyjny Program na rzecz Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich (*Special Pre-Accession Programme for Agriculture and Rural Development*)
 - SBU – Służba Bezpieczeństwa Ukrainy (*Служба безпеки України*)
- SDG – Cele Zrównoważonego Rozwoju (*Sustainable Development Goals*)
- SDP – Stowarzyszenie Dziennikarzy Polskich
- SPczS – Fundacja Solidarności Polsko-Czesko-Słowackiej
- TDW – Towarzystwo Demokratyczne Wschód
- UCMC – Ukraińskie Kryzysowe Centrum Medialne (*Український кризовий медіа-центр, Ukraine Crisis Media Center*)
- UE – Unia Europejska

- UNDP – Program Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju (*United Nations Development Programme*)
- UNESCO – Organizacja Narodów Zjednoczonych ds. Oświaty, Nauki i Kultury (*United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization*)
- UNHCR – Wysoki Komisarz Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców (*United Nations High Commissioner for Refugees*)
- UNICEF – Fundusz Narodów Zjednoczonych na rzecz Dzieci (*United Nations International Children's Emergency Fund*)
- UNIFEM – Fundusz Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju Kobiet (*United Nations Development Fund for Women*)
- UNRRA – Organizacja Narodów Zjednoczonych ds. Pomocy i Odbudowy (*United Nations Relief and Rehabilitation Administration*)
- USAID – Agencja Rozwoju Międzynarodowego Stanów Zjednoczonych (*United States Agency for International Development*)
- USSR – Ukraińska Socjalistyczna Republika Radziecka
- V-Dem – Varieties of Democracy
- WHO – Światowa Organizacja Zdrowia (*World Health Organization*)
- WPBiO – Wspólna polityka bezpieczeństwa i obrony (*Common Security and Defence Policy*)
- WPWR – *Wieloletni program współpracy rozwojowej*
- ZSRR – Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich

